



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 31.12.24

החלטה מס' 16

פרוטוקול 176/2024

חברים:

מר ינון אהרונאי, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 2432

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם מכון ארגמן (514905694) להפעלת מרכז יום לעברייני מין – פנייה פומבית
מס' 583/2024

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (29) לתקנות חוק חובת המכרזים.

תקופת והיקף ההתקשרות:

ההתקשרות המאושרת מיום 01.02.2025 ועד ליום 31.10.2025, הינה בסך של כ-1,216,215 ₪ בהתאם לנספח תקציבי (מצ"ב כנספח ב'). התשלום הינו לפי התעריפים המפורטים בנספח התקציבי, בהתאם לדיווח המושמים במס"ר. התעריפים מתעדכנים מעת לעת.

תקנה תקציבית: 23.11.75.31 – מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה
לא תבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

כמפורט במכתב הגורם המקצועי (מצ"ב כנספח א'), חברת 'של פרויקטים שיקומיים' זכתה במכרז 192/2018 וזכייתה אושרה בוועדת המכרזים, בישיבתה מיום 4/3/19 (פרוטוקול 28/2019). במסגרת המכרז, החברה זכתה בהפעלת מרכז מורשה הכולל יחידות לשיקום מונע וטיפול ייעודי בקהילה לעברייני מין, מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו – 2006: הוסטל, מרכז יום בשלבים, קבוצות בקהילה, טיפול תרופתי להפחתת הדחף המיני ושלב מעקב.

מדובר במרכז היחיד מסוגו בארץ, הכולל את כל שלבי רצף הטיפול בעברייני מין במסגרת הקהילה, והוא מהווה מסגרת טיפולית מניעתית לעברייני מין המצויים בצו בית משפט, והטיפול ניתן לגברים מעל גיל 18 אשר ביצעו עבירות מין מכל רחבי הארץ. מטרת הטיפול היא להפחית את רמת המסוכנות המינית של המטופלים, למנוע קורבנות עתידיים ולהקנות למטופלים חלופות התנהגותיות נורמטיביות. התקשרות הסתיימה ביום 31/10/24 במסגרת מימוש אופציה לשנה חמישית.

במקביל, התפרסם מכרז חדש להפעלת התכנית (מכרז 1124/2024 - הפעלת מרכז מורשה הכולל יחידות לשיקום מונע וטיפול ייעודי בקהילה לעברייני מין, באזור שבין חיפה והסביבה בצפון לקריית גת והסביבה בדרום). ביום 8/9/24 נפתחה תיבת המכרזים, ונמצא כי לא הוגשו כלל הצעות למכרז זה. לאור זאת הגורם המקצועי ביצע תהליך של הפקת לקחים אשר במסגרתו עלה, בין היתר, כי אחד הקשיים העומדים בפני מציעים פוטנציאליים, הוא הפעלה של המודל כולו על ידי ספק אחד. על כן הותנעו שני מכרזים נפרדים: אחד להוסטל (2230/2024) ואחד למרכז היום (2231/2024), כדי להרחיב את מספר הספקים הפוטנציאליים. שני המפרטים נמצאים כעת בכתביה, תוך הטמעת הלקחים המקצועיים בנושא.

במקביל, ועל מנת שיתאפשר להמשיך ולתת את השירות עד לזכייתם של ספקים במכרזים החדשים, ועדת המכרזים אישרה ביום 23/9/24 (פרוטוקול 134/24) את הארכת ההתקשרות הקיימת עם 'של פרויקטים שיקומיים' למשך שנה נוספת, כלומר מיום 1/11/24 ועד ליום 31/10/2025, או עד לסיום ההליכים מכוח המכרזים החדשים. ההחלטה הועברה לאישור חשכ"ל, וביום 13/11/24 (פרוטוקול 4721) התקבל אישור חשכ"ל להארכת התקשרות עם חברת 'של פרויקטים שיקומיים' להפעלת המודל כולו (מצ"ב).



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

ביום 27/11/24, המפעיל פנה אל המשרד בהודעה על כך שהחליט לסגור את מרכז היום החל מיום 01.01.2025 לאור הפסדים כלכליים הנגרמים לו כתוצאה מהפעלת מרכז היום. להודעה זו קדמו מספר שיחות ושיבות שגורמי המקצוע קיימו עמו בנושא, וכן בדיקה של דרישותיו מול אגף תקצוב. לאור הודעתו, גורמי המקצוע קיימו התייעצויות עם סמנכ"ל מינהל של"מ, עם הלשכה המשפטית ועם תקציבן המינהל, בעקבותיהן הוחלט לאתר מפעיל חדש להפעלת מרכז היום, עד לסיום הליכי המכרזים החדשים, במסגרת התקשרות עם ספק יחיד בנסיבות מיוחדות. זאת במקביל להמשך ההפעלה של ההוסטל ע"י המפעיל הקיים ("של פרויקטים שיקומיים"), כל זאת כאשר סוכם מול המפעיל הנוכחי כי סיום הפעלת ההתקשרות תהיה רק ביחס למרכז היום, החל מחודש פברואר 2025, ויתר השירותים ימשיכו להינתן בתקופת ההארכה.

הגורם המקצועי ביצע בדיקה מול מפעילים רלוונטיים בנוגע לנכונותם להפעיל את מרכז היום בפרק הזמן הקצר הנדרש. להלן המפעילים שנבדקו: מרכז "התחלה חדשה"; רשת המרכזים של "פאדי סמאר"; עמותת "שק"ל" ו"מכון ארגמן". כל המפעילים שנבדקו מפעילים מרכזים מורשים לשיקום מונע מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין בהיקפים בינוניים ומעלה, כך שקיים סיכוי שיצליחו להיערך לכך מבחינת העמדת מבנה מתאים ואנשי צוות. כמו כן, יש להם את הידע המקצועי הנדרש לצורך מתן תכניות לשיקום מונע, המיועדות להפחתת מסוכנות מינית של עברייני מין.

מבין המפעילים הרלבנטיים, רק מפעיל אחד, "מכון ארגמן", הביע נכונות לקחת על עצמו את המשימה של הפעלת מרכז יום, ואף הראה יכולת לעמוד בכך בפרק הזמן הקצר מאוד העומד לרשותם והינו היחיד בנסיבות העניין אשר יכול לספק את השירותים.

כאמור בנימוקי הגורם המקצועי ביחס לארגון זה, "מכון ארגמן" עובד עם המשרד הרווחה מזה שנים רבות, הן בשירותים הניתנים למינהל מוגבלויות והן בהפעלת מרכזים מורשים לשיקום מונע לעברייני מין, עבור שירות המבחן למבוגרים – הכוללים מרכזים מורשים לשיקום מונע בתל אביב ובחיפה, בהם אנשי צוות מקצועיים, מנוסים ומיומנים ונותן את השירות לשביעות רצון גורמי המקצוע. כן מצוין הגורם המקצועי כי ביום 12/12/24 נעשה ביקור במבנה המוצע ע"י 'מכון ארגמן' והיכרות עם אנשי הצוות המוצעים, לצורך בדיקת עמידתו של הספק בדרישות ההפעלה של מרכז היום (לפי הדרישות שהוצגו במכרז 1124/24). נמצא כי הספק יהיה מסוגל להעמיד לרשות מרכז היום מבנה העומד בכל הדרישות, ויש לו את האישור הנדרש של בודק בטיחות מוסמך. כמו כן, הוא מסוגל להעמיד למטרה זו אנשי צוות העומדים בדרישות החוק, התקנות והמכרז ואף הציג הצעה לתכנית סדר יום ראווה המקובלת על גורמי המקצוע.

בתאריך 17.12.2024 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות כספק יחיד עם מכון ארגמן (514905694) להפעלת מרכז יום לעברייני מין – פנייה פומבית מס' 583/2024, עד ליום 31.12.2024 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

החלטת וועדת הפטור המשרדית:

הוועדה התרשמה כי בהתאם למצב הדברים בפועל ובנסיבות העניין הספק הינו הספק היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות, בהתאם להוראת תקנה 3(29) לתח"מ. לאור האמור, וועדת הפטור המשרדית מאשרת התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם מכון ארגמן להפעלת מרכז יום לעברייני מין, מכוח פנייה פומבית מס' 583/2024, המאושרת מיום 01.02.2025 ועד ליום 31.10.2025, הינה בסך של כ-1,216,215 ₪ בהתאם לנספח תקציבי (מצ"ב כנספח ב').

שווי היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪, אך אינו עולה על 4 מלש"ח.

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)


עו"ד רינת וייגלר
היועצת המשפטית


מר יגב זור
חשב המשרד


מר יגב זור
מנכ"ל המשרד





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

